

# EU による対ロシア制裁 - EU が石炭や肥料をはじめとする特定のロシア貨物の輸送規定適用に関する最新の FAQ を公表

Member Circular No. 8/2022

September 2022

こちらは、英文記事「[EU sanctions – updated FAQs published by the EU on the carriage of certain Russian cargoes including coal and fertilisers](#)」（2022 年 11 月 3 日更新）の和訳です。

## 2022 年 11 月 3 日更新

2022 年 9 月 19 日、欧州連合（EU）は、石炭や一部種類の肥料をはじめとする特定のロシア貨物の仕向地が非 EU 加盟国である場合、その輸送（および関連する保険の提供）は（理事会規則（EU）833/2014 に基づく）禁止の対象外であることを明確化するため、[FAQ](#) を改訂しました。

2022 年 10 月 7 日、EU は以下の最新版の [FAQ](#) を公表しました。

## 2. EU 企業による理事会規則 833/2014 の附属書 XVII、XXI および XXII に記載の物品の移送は、当該物品の仕向地が第三国であり、EU 領域を通過しない場合は許可されるか？最終更新日：2022 年 10 月 7 日

許可されない。理事会規則 833/2014 の第 3g 条、第 3i 条および第 3j 条は、附属書 XVII、XXI および XXII に記載の物品（ロシアを原産地または輸出地とするもの）を、直接または間接的に購入、輸入または移送することを禁止している。移送の禁止は物品の最終目的地に関係なく適用されるが、輸入の禁止は性質上、「EU 域内に」移動する物品に適用される。移送が理事会規則 833/2014 の第 13 条の範囲に含まれる限り、物品の仕向地が EU であるか否かは関係ない。この禁止は、ロシアの経済基盤を大幅に弱体化させ、その製品の重要な市場を奪い、戦争遂行能力を大幅に縮小するという制裁の目的を支援するものである。それ以外の解釈は、禁止の目的を大きく逸脱し、重大な抜け穴を作ることになる。

しかし、EU は、その制裁が世界中の第三国、特に後発開発途上国の食糧とエネルギーの安全保障に影響を与えないようにすることを約束している。理事会規則 2022/1269 の説明部 11 および 12 に明記されているこの約束に照らして、附属書 XXI および XXII に記載されている特定の物品の第三国へ

の移送は、「世界の食糧およびエネルギー不安を除去するため」および第三国における「食糧およびエネルギー不安によって起こりうる負の影響を避けるため」に許可されるべきである。

エネルギーの安全保障を確保するため、EUの事業者が行う、エネルギーに関連する特定の物品の第三国への移送、およびその移送に関連した融資または金融支援は許可されるべきである。その特有のサプライチェーンおよび利用可能な輸送の選択肢を考慮し、当該移送は、2地点の間で（例：ロシアから第三国へ）、EU域内を経由せずに行われる場合のみ許可されるべきである。該当する物品は以下のとおりである。

- 附属書 XXI に記載の、CN コード 4401（燃料用木材）および 4402（木炭）に該当するエネルギー物品
- 附属書 XXII に記載のすべての品目（石炭および関連製品）

理事会規則 2022/1269 の説明部 12 はさらに、EU による対ロシア制裁は「いかなる点においても、第三国とロシアの間の、小麦や肥料をはじめとする農産物および食品の貿易を対象としたものではない」旨を明確にしている。また以下の物品に関しては、EU の事業者が行う、または EU 域内を経由（積み替えを含む）する第三国への移送、およびその移送に関連した融資または金融支援は、いかなる点においても妨げられるべきではないことを明確にしている。

- 附属書 XXI に記載の、CN コード 310420、310520、310560、ex31059020 および ex31059080 に該当する肥料
- 附属書 XXI に記載の、CN コード 2303 に該当する動物用飼料

上記の規定は、カーリーニングラードからの、またカーリーニングラードへの物品の輸送に関するガイダンスおよび自国の国家安全保障上の利益を保護するために必要な措置を講じる加盟国の能力を損なうものではない。

**4. 理事会規則 833/2014 の第 3g 条、第 3i 条、第 3j 条における、附属書 XVII、XXI または XXII に記載の物品や製品の第三国への輸送または移送に関連するサービス（仲介や保険を含む金融支援など）の禁止範囲とはどのようなものか。最終更新日：2022 年 10 月 7 日**

附属書 XVII、195 XXI または XXII に記載の物品や製品の第三国への輸送または移送に対し、EU 事業者が保険、仲介業務、その他融資や金融支援を提供することは禁止されている。これらの物品や製品の移送を実施する者が EU 事業者であるか非 EU 事業者であるかにかかわらず、当該輸送に対する支援の提供者が EU 事業者である場合、提供者は引き続きこの禁止措置に拘束される。

しかし、EU は、その制裁が世界中の第三国、特に後発開発途上国の食糧とエネルギーの安全保障に影響を与えないようにすることを約束している。理事会規則 2022/1269 の説明部 11 および 12 に明記されているこの約束に照らして、附属書 XXI および XXII に記載されている特定の物品の第三国への移送は、「世界の食糧およびエネルギー不安を除去するため」および第三国における「食糧およびエネルギー不安によって起こりうる負の影響を避けるため」に許可されるべきである。

エネルギーの安全保障を確保するため、EUの事業者が行う、エネルギーに関連する特定の物品の第三国への移送、およびその移送に関連した融資または金融支援は許可されるべきである。その特有のサプライチェーンおよび利用可能な輸送の選択肢を考慮し、当該移送は、2地点の間で（例：ロシアから第三国へ）、EU域内を経由せずに行われる場合のみ許可されるべきである。該当する物品は以下のとおりである。

- 附属書 XXI に記載の、CN コード 4401（燃料用木材）および 4402（木炭）に該当するエネルギー財
- 附属書 XXII に記載のすべての品目（石炭および関連製品）

理事会規則 2022/1269 の説明部 12 はさらに、EU による対ロシア制裁は「いかなる点においても、第三国とロシアの間の、小麦や肥料をはじめとする農産物および食品の貿易を対象としたものではない」旨を明確にしている。また以下の物品に関しては、EU の事業者が行う、または EU 域内を経由（積み替えを含む）する第三国への移送、およびその移送に関連した融資または金融支援は、いかなる点においても妨げられるべきではないことを明確にしている。

- 附属書 XXI に記載の、CN コード 310420、310520、310560、ex31059020 および ex31059080 に該当する肥料
- 附属書 XXI に記載の、CN コード 2303 に該当する動物用飼料

上記の規定は、カーリーニングラードからの、またカーリーニングラードへの物品の輸送に関するガイダンスおよび自国の国家安全保障上の利益を保護するために必要な措置を講じる加盟国の能力を損なうものではない。

#### メンバーの皆さまは以下の点にご注意ください。

- これらの最新版の FAQ は、ロシア産木材／木炭および石炭製品の EU 域外への輸送（および当該航海に対する保険の提供）は、現在では、EU 域内を経由しない場合のみ許可されるのに対し、肥料および動物用飼料の EU 域外への輸送（および関連する保険の提供）は、EU 域内を経由する場合でも許可されると規定しています。
- 許可の対象となる木材製品の範囲は、CN コード 44（すべての木材製品）から、現在では CN コード 4401（燃料用木材）および CN コード 4402（木炭）のみに絞られています。
- CN コード ex2901 および 2902 に該当する炭化水素、ならびに CN コード 2523 および 6810 に該当するセメント製品は、許可された製品のリストから除外されました。

#### EU が 2022 年 9 月 19 日に公表した改訂版の FAQ は以下のとおりです。

2022 年 9 月 19 日、EU は、石炭などの固形化石燃料や一部種類の肥料をはじめとする、特定のロシア貨物の輸送に関する規定適用を明確化した FAQ をさらに改訂しました。

今回改訂された FAQ では、8 月に EU が示した見解とは異なり、石炭、および理事会規則 833/2014 の附属書 XXI に記載された特定の物品の仕向地が第三国である場合、その輸送（および関連する保険

の提供) は実際には禁止されないことが明確にされています。改訂された FAQ の該当箇所は以下のとおりです。

引用

**2. EU 企業による理事会規則 833/2014 の附属書 XVII、XXI および XXII に記載の物品の移送は、当該物品の仕向地が第三国であり、EU 領域を通過しない場合は許可されるか？**

最終更新日：2022 年 9 月 19 日

許可されない。理事会規則 833/2014 の第 3g 条、第 3i 条および第 3j 条は、附属書 XVII、XXI および XXII に記載の物品（ロシアを原産地または輸出地とするもの）を、EU 向けに直接または間接的に購入、輸入または移送することを禁止している。移送の禁止は物品の最終目的地に関係なく適用されるが、輸入の禁止は性質上、「EU 域内に」移動する物品に適用される。移送が理事会規則 833/2014 の第 13 条の範囲に含まれる限り、物品の仕向地が EU であるか否かは関係ない。この禁止は、ロシアの経済基盤を大幅に弱体化させ、その製品の重要な市場を奪い、戦争遂行能力を大幅に縮小するという制裁の目的を支援するものである。それ以外の解釈は、禁止の目的を大きく逸脱し、重大な抜け穴を作ることになる。

しかし、EU は、その制裁が世界中の第三国、特に後発開発途上国の食糧とエネルギーの安全保障に影響を与えないようにすることを約束している。理事会規則 2022/1269 の説明部 11 および 12 に明記されているこの約束に照らして、附属書 XXI および XXII に記載されている特定の物品の第三国への移送は、「世界の食糧およびエネルギー不安を除去するため」および第三国における「食糧およびエネルギー不安によって起こりうる負の影響を避けるため」に許可されるべきである。これは、EU の事業者が行う、または EU 域内を経由（積み替えを含む）する以下の物品の第三国への移送、およびその移送に関連した融資や金融支援にも適用される。

- 附属書 XXI に記載の、CN コード 310420、310520、310560、ex31059020 および ex31059080 に該当する肥料
- 附属書 XXI に記載の、CN コード 2303 に該当する動物用飼料
- 附属書 XXI に記載の、CN コード ex2901 および 2902 に該当する一部の炭化水素
- 附属書 XXI に記載の、CN コード 44（木材）、2523 および 6810（セメント製品）に該当する必需品
- 附属書 XXII に記載のすべての品目（石炭および関連製品）

**4. 理事会規則 833/2014 の第 3g 条、第 3i 条、第 3j 条における、附属書 XVII、XXI または XXII に記載の物品や製品の第三国への輸送または移送に関連するサービス（仲介や保険を含む金融支援など）の禁止範囲とはどのようなものか。**

最終更新日：2022 年 9 月 19 日

附属書 XVII、XXI または XXII に記載の物品や製品の第三国への輸送または移送に対し、EU 事業者が保険、仲介業務、その他融資や金融支援を提供することは禁止されている。これらの物品や製品の移送を実施する者が EU 事業者であるか非 EU 事業者であるかにかかわらず、当該輸送に対する支援の提供者が EU 事業者である場合、提供者は引き続きこの禁止措置に拘束される。

しかし、EU は、その制裁が世界中の第三国、特に後発開発途上国の食糧とエネルギーの安全保障に影響を与えないようにすることを約束している。理事会規則 2022/1269 の説明部 11 および 12 に明記されているこの約束に照らして、附属書 XXI および XXII に記載されている特定の物品の第三国への移送は、「世界の食糧およびエネルギー不安を除去するため」および第三国における「食糧およびエネルギー不安によって起こりうる負の影響を避けるため」に許可されるべきである。これは、EU の事業者が行う、または EU 域内を経由（積み替えを含む）する以下の物品の第三国への移送、およびその移送に関連した融資や金融支援にも適用される。

- 附属書 XXI に記載の、CN コード 310420、310520、310560、ex31059020 および ex31059080 に該当する肥料
- 附属書 XXI に記載の、CN コード 2303 に該当する動物用飼料
- 附属書 XXI に記載の、CN コード ex2901 および 2902 に該当する一部の炭化水素
- 附属書 XXI に記載の、CN コード 44（木材）、2523 および 6810（セメント製品）に該当する必需品
- 附属書 XXII に記載のすべての品目（石炭および関連製品）

引用終わり

**当初発行したサーキュラーの内容は以下のとおりです。**

2022 年 8 月 10 日、欧州連合（EU）は、石炭などの固形化石燃料や一部種類の肥料をはじめとする、特定のロシア貨物の輸送に関する規定適用を明確化するため、最新の FAQ を公表しました。本サーキュラーに記載のとおり、今回、輸送規定の適用が明確化されることで、EU 事業者による当該貨物の輸送に加え、あらゆる事業者（拠点を問わない）による当該貨物の輸送への保険提供にも大きな影響が生じることになります。

2022 年 4 月 8 日、EU は、[理事会規則 833/2014](#) を改正し、以下の条項を含む[理事会規則 2022/576](#) を公表しました。

### 第 3i 条

1. 附属書 XXI に記載の、ロシアに多大な収益をもたらし、ウクライナ情勢を不安定にする行為を可能にするような物品（ロシアを原産地または輸出地とするもの）を、EU 向けに直接または間接的に購入、輸入または移送することを禁止する。

2. 以下の行為を禁止する。
  - a) 第1項で定めた禁止事項に関連し、第1項が対象とする物品および技術ならびに当該物品および技術の提供、製造、メンテナンスおよび使用に関する技術支援、仲介業務その他のサービスを直接または間接的に提供すること。
  - b) 第1項で定めた禁止事項に関連し、第1項が対象とする物品および技術の購入、輸入もしくは移送または関連する技術支援、仲介業務その他サービスの提供に対して、直接または間接的に融資または金融支援を行うこと。
3. 第1項および第2項で定めた禁止事項は、2022年4月9日以前に締結された契約または当該契約の履行に必要な付随契約の2022年7月10日までの履行には適用されない。
4. 2022年7月10日時点では、第1項および第2項で定めた禁止事項は、以下の物品の輸入、購入もしくは輸送またはEUへの輸入に必要となる関連する技術支援もしくは金融支援には適用されない。
  - a) 塩化カリウム [CN 3104 20] 837,570 トン (7月10日からその翌年の7月9日まで)。
  - b) 附属書 XXI に記載のその他の製品 [CN 3105 20、3105 60、3105 90] 計 1,577,807 トン (7月10日からその翌年の7月9日まで)。
5. 第4項で定めた輸入数量の割当は、欧州委員会施行規則 (EU) 2015/2447 (\*) の第49～54条で規定する関税率割当の管理システムに基づき、欧州委員会と加盟国が管理するものとする。

### 第3j条

1. 附属書 XXII に記載の石炭その他の固形化石燃料 (ロシアを原産地または輸出地とするもの) を、EU 向けに直接または間接的に購入、輸入または移送することを禁止する。
2. 以下の行為を禁止する。
  - a) 第1項で定めた禁止事項に関連し、第1項が対象とする物品および技術ならびに当該物品および技術の提供、製造、メンテナンスおよび使用に関する技術支援、仲介業務その他のサービスを直接または間接的に提供すること。
  - b) 第1項で定めた禁止事項に関連し、第1項が対象とする物品および技術の購入、輸入もしくは移送または関連する技術支援、仲介業務その他サービスの提供に対して、直接または間接的に融資または金融支援を行うこと。
3. 第1項および第2項で定めた禁止事項は、2022年4月9日以前に締結された契約または当該契約の履行に必要な付随契約の2022年8月10日までの履行には適用されない。

上記の附属書 XXI および附属書 XXII の内容は、[理事会規則 2022/576](#) でご確認ください。

(ロシアが主要生産国となっている) 一部種類の肥料は、ロシアに多大な収益をもたらすとされている商品として附属書 XXI の一覧に記載されており、第 3i 条の禁止対象になりますのでご注意ください。

クラブとその弁護士は、第 3i 条と第 3j 条を普通に読めば、ロシアの肥料および石炭などの固形化石燃料の輸送に関する禁止事項が関係するのはあくまで EU への輸入のみであり、EU 以外の目的地への輸送が無関係であることは明白であるという認識でした。いずれにしても、これらの規定では、4 月 9 日以前に締結された売買契約に関して、それぞれ 2022 年 7 月 10 日までと 2022 年 8 月 10 までの事業縮小期間が設けられていました。

EU は 4 月 17 日と 6 月 14 日に FAQ を公表しましたが、ここで明言されたのは、EU 域内・域外向けを問わず EU 事業者による当該ロシア貨物の購入が禁止されるということだけで、その輸送については触れられていませんでした。

しかし、8 月 10 日 (石炭などの固形化石燃料貨物に関する事業縮小期間終了日) に新たに FAQ が公表されると、第 3i 条と第 3j 条の文言に対する業界のそれまでの解釈に大きな疑問が生じることとなりました。最新の FAQ は[こちら](#)からご覧いただけます。この FAQ を見るかぎり、各条の禁止事項は、実際には当該貨物を EU 域内へ輸送する場合だけでなく、ロシアから他の国へ輸送する場合にも影響を及ぼす可能性があるようです。

そこで、国際 P&I グループ (IG) は、この最新の FAQ が何を意味しているのか、EU 規則による禁止事項はどこまで適用されるのか、メンバーの皆さまとクラブの双方にどのような影響が生じうるのか、欧州委員会に早急な説明を求めました。

これに対し EU は、条文における「輸入」という文言は EU 域内への輸入に限定されている一方、直接または間接的な移送に関するその他の制限は、EU 域外の仕向地への移送にも同じく適用される予定である旨を明らかにしました。したがって、EU 域内・域外を問わずどの仕向地であっても、EU 事業者がロシアの肥料および石炭などの固形化石燃料の輸送に関与した場合は、EU 制裁に違反することになります。

さらに欧州委員会は、第 3i 条(2)(b)および第 3j 条(2)(b)に記載の「金融支援」の提供の禁止には保険・再保険サービスも含まれるとし、EU 管轄下にあるいかなる事業者も、仕向地を問わず、ロシアの肥料および石炭などの固形化石燃料の輸送に対して保険・再保険を提供できない旨を明らかにしました。

IG を構成するクラブの大半は EU の管轄下にあります。また、EU 域外に拠点を置くクラブも含め、IG に加入するすべてのクラブは、EU 域内に拠点を置く再保険者が多数参加する再保険プログラムを利用しています。これらの制裁措置によって、いずれかの IG クラブがプールクレームの分担金拠出を禁止された場合、各クラブの制裁関連規定に基づき、不足分をメンバーの皆さまにご負担いただくこととなります。この原則は、1 億ドルを超えるクレームについて、IG 再保険プログラムに参加している EU を拠点とする再保険者が制裁措置によって支払いを禁止された場合にも適用されます。

EU は、最新の FAQ を公表した影響を業界で吸収できるようにするために事業縮小期間を延長する意思がある旨を示していないため、禁止規定は、当該貨物の輸送に従事するメンバーの皆さまへ即座に影響を及ぼすこととなります。ご不明な点がある場合には、各クラブにご照会いただくことを強く推奨いたします。

なお、EU の制裁措置は EU の管轄外には適用されません。EU 規則第 13 条は、規則の適用対象を以下のように定めています。

1. EU 領域内
2. EU 加盟国の管轄下にある航空機または船舶上
3. 所在地を問わず、EU 加盟国の国民である個人
4. 所在地を問わず、EU 加盟国の法律に基づいて設立された法人、事業体または団体
5. EU 域内で全部または一部が行われる事業に関与する法人、事業体または団体

国際グループに加入するすべてのクラブが同様のサーキュラーを発行しています。

ご質問がありましたら、[ガードジャパン株式会社](#)までお問い合わせください。

敬具

**GARD AS**



**Rolf Thore Roppestad**  
CEO (最高経営責任者)

本情報は一般的な情報提供のみを目的としています。発行時において提供する情報の正確性および品質の保証には細心の注意を払っていますが、Gard は本情報に依拠することによって生じるいかなる種類の損失または損害に対して一切の責任を負いません。

本情報は日本のメンバー、クライアントおよびその他の利害関係者に対するサービスの一環として、ガードジャパン株式会社により英文から和文に翻訳されております。翻訳の正確性については十分な注意をしておりますが、翻訳された和文は参考上のものであり、すべての点において原文である英文の完全な翻訳であることを証するものではありません。したがって、ガードジャパン株式会社は、原文との内容の不一致については、一切責任を負いません。翻訳文についてご不明な点などありましたらガードジャパン株式会社までご連絡ください。

Gard AS, P.O. Box 789 Stoa, NO-4809 Arendal, Norway Tel: +47 37 01 91 00, Fax: +47 37 02 48 10,  
Outside office hours: +47 90 52 41 00

For and on behalf of an entity of the Gard group comprising, inter alia; Gard P. & I. (Bermuda) Ltd, Assuranceforeningen Gard - gjensidig - and Gard Marine & Energy Limited. Gard AS is registered as an insurance intermediary by the Norwegian Financial Supervisory Authority. Company Code : 982 132 789