

遵守《防污公約》規定及“距最近陸地”的距離

《防污公約》允許在距最近陸地不少於 12 海里處航行的船舶將未經處理的食物垃圾排放入海。聽起來很簡單？可惜事實並非如此——沿海各國對“最近陸地邊界”的定義各不相同。



根據 Gard 的中國通訊代理——華泰保險經紀有限公司提供的資訊，駛往中國的船舶經常因為不遵守中國水域的垃圾排放規定而受到處罰，大多數情況下是因為違法傾倒食物垃圾。在 [PNII2022108](#) 號通函中，華泰保險經紀解釋稱，中國對於食物垃圾排放的要求通常不會比《防污公約》附則 V 的規定更嚴格。船舶受到處罰的主要原因僅僅是因為船舶的垃圾處置程序以及海圖規定的禁止排放食物垃圾的中國海域的坐標不夠明確。

不久前，Gard 會員的一艘船在寧波港被扣，扣船理由是向中國水域違法排放食物垃圾。船舶航海日誌顯示，指稱的事件發生時，該船正駛往寧波港，並且船員已經採取一切必要的預防措施，確保該船距離中國海岸不少於 12 海里後，才排放了食物垃圾。

但是，我們還收到了其他船舶在澳大利亞受到處罰的報告，處罰理由同樣是向澳大利亞水域違法排放食物垃圾。在其中一個案例中，當指控的事件發生時，該船正在距離海岸（更確切地說，距離澳大利亞大陸東北沿海附近的一個島嶼）13 海里處航行。

在上述兩起案例中，船舶在排放食物垃圾時距離相關國家的海岸線均超過 12 海里。那麼，為什麼兩艘船遭到了處罰？

《防污公約》附則 V 概覽

《防污公約》禁止向海洋排放幾乎所有形式的垃圾，包括塑膠。但是，公約對於食物垃圾規定了專門的豁免。根據《防污公約》附則 V，允許在航船舶在盡可能遠離最近陸地的地方，將食物垃圾排放入海；但是在任何情況下，對於經過粉碎或研磨的食物垃圾，排放地點應距離最近陸地不少於 3 海里，對於未經處理的食物垃圾，排放地點應距離最近陸地不少於 12 海里。有關《防污公約》附則 V 各項排放規定的簡要概述，可以從[國際海事組織網站](#)下載。

所謂的“特殊區域”確實可能適用更嚴格的排放標準，但是中國和澳大利亞均未指定《防污公約》附則 V 項下的特殊區域。

《防污公約》項下的最近陸地

《防污公約》項下的排放標準規定，排放地點必須距最近陸地一定距離時，“距最近陸地”一詞通常指距某一國家領海基線的距離。但是，該一般性定義有一種例外情況。在澳大利亞東北沿海地區，澳大利亞的最近陸地邊界延伸到大堡礁（GBR）區域的外緣附近，而《防污公約》項下允許的排放距離必須以該邊界為起點，朝向海洋一側測定。國際海事組織已經將大堡礁區域指定為特別敏感海域（PSSA），因此過境該區域的船舶需要適用船舶定線制和限制排放等額外保護措施。澳大利亞海事安全局（AMSA）網站的[“駛過大堡礁和托雷斯海峽”](#)專題頁面對各項關鍵要求作出了概述。

事實上，並非所有國家都以相同的方式定義領海基線。對於很多國家而言，如官方海圖所示，領海基線的繪製是以低潮線為準。對於正常基線而言，或許最簡單的方法是將其想像為一個國家海岸的“輪廓”。但是，有些國家是按照突出海岸地形特徵之間的連接直線來確定領海基線，還有國家主張“群島基線原則”，即由本土外的島嶼連接構成基線。因此，這些國家的領海基線可能與其海岸線相去甚遠。

那麼——回過來討論那兩艘船為何因違法向海洋排放食物垃圾而受到處罰：

- 在中國案例中，船員不知道[中國已宣佈沿部分海岸採用直線基線](#)。根據中國於 1996 年 5 月 15 日發佈的聲明，寧波港附近的基線是通過連接兩個相當偏遠的島嶼上的基點繪製而成，實質上使領海邊界進一步向海洋方向延伸。因此，儘管船員排放食物垃圾的地點距中國海岸線的距離明顯超過 12 海里，但其沒有意識到當時船舶仍在中國水域內

航行。有關中國公佈的領海基線的視覺地圖，請參見[此處](#)。如我們的通訊代理特別指出的，渤海等部分封閉海域通常被認為是中國的內水。

- 在澳大利亞案例中，船員排放食物垃圾的地點距澳大利亞領海基線的距離明顯超過 12 海里，但其沒有意識到船舶當時正在大堡礁區域內航行。大堡礁區域的準確坐標已經包含在《防污公約》對“最近陸地”的定義中，相關[視覺地圖](#)可從澳大利亞海事安全局網站下載。

在上述兩起案例中，船員均始終本著善意行事，並且未蓄意試圖規避《防污公約》的要求。

需考慮的問題及建議

在上述兩起案例中，排放涉及《防污公約》附則 V 和垃圾。但是，受《防污公約》規制的其他船舶排放行為也必須遵守距最近陸地的最小距離要求。

船長必須確保在制訂航程和航行計畫時考慮環境問題。詳細航行計畫中應該注明適用特別海洋環境措施的區域。國際海事組織 [MEPC.1/Circ.778/Rev.3](#) 號通函概括介紹了《防污公約》附則 I、II 和 V 項下定義的所有特殊區域以及《防污公約》附則 VI 項下定義的排放控制區（ECA）。該通函還列出了國際海事組織指定的所有特別敏感海域以及相關保護措施。

船舶經營人必須確保船舶程序（例如垃圾管理計畫和垃圾記錄簿）和海圖中包含所有相關資訊，並且已經更新。澳大利亞海事安全局表示，未攜帶所需的更新海圖的船舶可能遭到扣留，並引用了此篇[新聞稿](#)提及的扣船案例。如果使用的是非官方海圖，就表明船舶未能按照安全管理體系進行充分的航次計畫。這也許還表明船舶可能處於不適航狀態，或可能對環境構成威脅。

必須提醒船員注意，《防污公約》中的“最近陸地”並不一定是指“最近海岸線”。在澳大利亞，最近陸地邊界延伸到大堡礁區域的外緣附近。有些國家確定的領海基線位於距離海岸線較遠的位置，而最小距離要求需要以這些基線為起點進行測定。

如對領海基線和當地的指定區域有任何疑問，請諮詢當地代理。請記住，雖然食物垃圾可能被允許排放，但是食品不得裝在塑膠垃圾袋中，因為在任何情況下，[塑膠都不能排放入海](#)。



• **作者：Kristin Urdahl**
高級防損主管，阿倫達爾