

國際保賠集團關於海難救助服務的簽約和實施發生延誤可能性的評估概要

會員通函第18/2022號

2023年2月

背景

據報導，2020年傳統勞依茲救助合同標準格式（LOF合同）的使用量創歷史新低，表明和驗證了其使用量近幾十年來持續下降的情況。此外還有證據顯示，當事方訂立其他合同安排，往往會導致救助服務的施行發生延誤，在某些情況下，甚至會造成原本可以避免的污染和殘骸清理的責任事故。鑒於此項擔憂，國際保賠集團（IG）委託曾經擔任英國海上救助和干預代表（SOSREP）的Hugh Shaw開展一項獨立、中立且客觀的評估，調查這些情況下可能造成延誤的直接根本原因，以及可以通過哪些改變來提升LOF合同的使用。

Hugh Shaw的最終完整報告已經提交給國際保賠集團，隨後於2022年7月發佈。報告全文可[點擊此處](#)免費下載。Hugh Shaw於2022年9月在倫敦勞依茲舉辦了一場說明會，勞依茲目前正在綜合考量Hugh Shaw的評估結果以及自身對LOF合同的審查結果。

主要發現

概括而言，評估發現：

1. 救助服務的締約和施行延誤正在增加，並且可能導致事態升級至可能發生重大損失和/或生命危險的程度。
2. 船長或岸上指定人員（DPA）擁有不受制約的授權及其對事故的及時回應是至關重要的。
3. 海上事故的一些關鍵利害關係人希望獲得更大的收益和成本的確定性，並且經常選擇採用非LOF合同，這可能導致各方在協商更低廉成本的方案時發生延誤。某些海事當局確認，在發生不合理延誤的情況下，他們將有權行使職權，選擇救助人和合適的合同，費用由船東承擔。
4. 對於時間具有關鍵意義的情況或緊急情況，LOF合同仍然是利害關係人的“首選合同”。“無效果，無報酬”原則提供了額外的激勵，並且LOF合同簡單、有效且易於使用。但是，對於所謂的“歷史上的”濫用/不當使用、評估救助報酬的程序所花費的時間以及報酬和成本的不確定性，仍然存在顧慮。
5. “補充協議”的使用可能導致進一步延誤。
6. LOF合同使用的減少可能降低救助入繼續投資新技術和/或新設備的動力，而這些成本可能最終轉嫁給船東及其保險公司。
7. 沿海國家的“干預”或威脅干預被認為在冗長的合同談判過程中，能夠起到推動“更快或迅速”決策的積極作用。
8. 須針對合適的人員進行相應的教育和培訓。
9. 如果缺失議定實踐操作和必要的程序，則非但不能降低，反而甚至會加劇發生延誤的可能性。
10. 所有在事故回應中發揮關鍵作用的利害關係人之間需要保持有效的溝通和協作。

Gard保賠會員通函第18/2022號，2023年2月

鑒於上述評估結果，《報告》提出了下列主要建議：

1. 國際航運公會（ICS）在船殼險和保賠險保險人的支持下，應該提醒其會員確保其船長、岸上指定人員或安全管理體系（SMS）中指明的其他指定人員根據《國際安全管理（ISM）章程》的要求具備救助服務的獲取和提供方面的恰當知識和經驗，並獲得迅速果斷行事的授權。
2. 國際航運公會可以考慮向國際海事組織海事安全委員會（MSC）提交報告，要求在未來修訂第6號通函（關於擔任指定人員職務所必需的資質、培訓和經驗的指南）時，加入有關提供救助服務的相關內容。
3. 勞依茲救助仲裁分委會（LSAB）應該開展研究，評估LOF報酬在過去至少二十年間的發展情況，以分析救助報酬的規模，並在處理簡單案件時，通過(a)預付報酬商業合同，(b)標準LOF合同，和(c)LOF合同加規定第13條報酬上限的補充協議等方式，解決事故存在的“感知”成本差異。
4. 勞依茲救助仲裁分委會應該考慮是否能在與原《勞依茲標準合同摘要》（Lloyd's Open Form Digest）相當的數字刊物中，發佈實際結算/報酬、結算“範圍”或現實示例/案例分析。
5. 勞依茲救助仲裁分委會應該“重新發佈”LOF合同，展示其已經通過更透明的流程，解決行業的顧慮，並且其制訂的標準能夠體現“對所提供服務的公允報酬”。
6. 所有利益相關方應該找到與海事當局的關鍵決策者之間的溝通管道，並努力相互通報事故回應評估、回應方法、合同選項和進展情況。任何溝通不暢可能造成延誤，或導致國家干預，從而增加被“指令”採取可能產生更高成本的具體行動的風險。
7. 鼓勵尚未參加國際保賠集團外展計畫的海事當局與國際保賠集團聯繫，以獲取更多資訊。
8. 國際海上保險聯盟（IUMI）應該考慮現有安排是否存在改進空間，包括建立相關系統，使所有利害關係人可以迅速確定船殼險市場中的“總體理賠牽頭人”，從而便於利益相關方之間更早開始對話。
9. 應該成立救助合同、服務和作業教育指導小組/委員會，小組/委員會主席應由獨立人士擔任，成員包括跨行業的代表。
10. 國際保賠集團、國際海上保險聯盟、國際救助聯盟和國際航運公會應該考慮與其他受邀利害關係人共同成立工作小組，以制訂和實施《跨行業實務規範/指南》（CoP）。

國際保賠集團接受該報告的評估結果，並認可其向全球船東、救助和保險行業提出的建議。

國際保賠集團希望借此機會，衷心感謝Hugh Shaw為本專案作出的貢獻。

如您對上述內容有任何問題，請隨時與國際保賠集團聯繫。

您真誠的，
GARD AS



Rolf Thore Roppestad
首席執行官